

الحماية القانونية لحق المرأة الأردنية في الجنسية:

دراسة تحليلية مقارنة في ضوء التشريعات الوطنية والاتفاقيات الدولية.

The Legal Protection of Jordanian Women's Right to Nationality: An Analytical Comparative Study in Light of National Legislation and International Conventions

الدكتور : عبد الكريم عودة الله محمد الخرابشة

أستاذ مشارك / قسم القانون/ جامعة البلقاء التطبيقية/ كلية الحقوق

dr.abed1979@bau.edu.jo

الملخص

الأهداف: تهدف هذه الدراسة إلى بيان مدى كفاية الحماية القانونية المقررة لحق المرأة الأردنية في الجنسية، من خلال تحليل الإطار الدستوري والتشريعي الناظم للجنسية، وبخاصة الدستور الأردني لسنة 1952، وقانون الجنسية الأردني رقم (6) لسنة 1954 وتعديلاته، وقياس مدى انسجامه مع المواثيق الدولية ذات الصلة، وفي مقدمتها اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)، واتفاقية جنسية المرأة المتزوجة لعام 1957، واتفاقيتي عامي 1954 و 1961 المتعلقة بانعدام الجنسية وخفض حالاتها، فضلا عن العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية لعام 1966، واتفاقية حقوق الطفل لعام 1989، والإعلان العالمي لحقوق الإنسان لعام 1948.

المنهجية: اعتمدت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي المقارن، بالاستناد إلى تحليل النصوص التشريعية الوطنية وأحكام القضاء والفقه، مع الاستئناس بالاتجاهات القضائية المقارنة، ومنها أحكام محكمة النقض المصرية في الطعن رقم 7068 لسنة 45 ق جلسة 2001/2/24، والطعن رقم 1946 و 1947 لسنة 47 ق جلسة 2000/12/10، والطعن رقم 1960 لسنة 47 ق جلسة 2000/11/6، والطعن رقم 5329 و 5344 لسنة 47 ق جلسة 2001/8/27، وذلك لبيان منطوق القضاء في مسائل الجنسية كأحد عناصر المركز القانوني للفرد عند التعارض أو الغموض.

النتائج: توصلت الدراسة إلى جملة من النتائج، من أبرزها استمرار مظاهر التمييز التشريعي بين الرجل والمرأة في مسائل الجنسية، ولا سيما في مسألة نقل الجنسية للأبناء، وبقاء بعض نصوص الفقدان مرتبطة بأثر اكتساب جنسية الزوج بما قد يفضي إلى نتائج تمس استقرار المركز القانوني للمرأة، مع وجود فجوة بين بعض الأحكام الوطنية ومتطلبات المواثيق الدولية التي توجب المساواة وعدم التمييز ومنع التسبب بانعدام الجنسية.

الخلاصة: خلصت الدراسة إلى ضرورة إدخال تعديلات تشريعية جوهرية على قانون الجنسية بما يحقق المساواة الفعلية بين الرجل والمرأة في نقل الجنسية، وإعادة ضبط أحكام فقدان الجنسية على نحو يمنع ترتيب حالة انعدام الجنسية، مع تعزيز دور القضاء والرقابة على القرارات المتعلقة بالجنسية لضمان حماية أكثر فاعلية لحق المرأة الأردنية في الجنسية. الكلمات الدالة: الجنسية، المرأة الأردنية، قانون الجنسية، نقل الجنسية، انعدام الجنسية، سيداو.

Abstract

Objectives: This study aims to examine the adequacy of the legal protection afforded to the Jordanian woman's right to nationality through an analysis of the constitutional and legislative framework governing nationality, particularly the Jordanian Constitution of 1952 and the Jordanian Nationality Law No. (6) of 1954 and its amendments. It further seeks to assess the extent to which this framework aligns with relevant international instruments, foremost among them the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against

Women (CEDAW), the Convention on the Nationality of Married Women of 1957, the 1954 and 1961 Conventions relating to statelessness and the reduction of its cases, in addition to the International Covenant on Civil and Political Rights of 1966, the Convention on the Rights of the Child of 1989, and the Universal Declaration of Human Rights of 1948.

Methods: The study adopts a descriptive, analytical, and comparative methodology based on the analysis of national legislative texts, judicial rulings, and legal doctrine. It also draws upon comparative judicial approaches, including judgments of the Egyptian Court of Cassation, notably Appeal No. 7068 of Judicial Year 45 (session of 24/2/2001), Appeals Nos. 1946 and 1947 of Judicial Year 47 (session of 10/12/2000), Appeal No. 1960 of Judicial Year 47 (session of 6/11/2000), and Appeals Nos. 5329 and 5344 of Judicial Year 47 (session of 27/8/2001), in order to clarify judicial reasoning in nationality matters as a fundamental element of an individual's legal status in cases of conflict or ambiguity.

Results: The study concludes that legislative discrimination between men and women persists in nationality matters, particularly with regard to the transmission of nationality to children. It further finds that certain provisions governing the loss of nationality remain linked to the effect of acquiring the husband's nationality, which may undermine the stability of the woman's legal status. The study also identifies a clear gap between certain national legal provisions and international standards that require equality, non-discrimination, and the prevention of statelessness.

Conclusion: The study emphasizes the necessity of introducing substantive legislative amendments to the Jordanian Nationality Law to achieve genuine equality between men and women in the transmission of nationality. It further calls for the restructuring of nationality loss provisions in a manner that prevents the creation of statelessness, alongside strengthening judicial oversight over nationality-related decisions to ensure more effective legal protection of the Jordanian woman's right to nationality.

Keywords: Nationality, Jordanian women, nationality law, transmission of nationality, statelessness, CEDAW.

المقدمة

تشكل الجنسية أحد أهم الروابط القانونية والسياسية التي تقوم عليها الدولة الحديثة، إذ تحدد هوية الفرد وانتماءه القانوني، وتترتب عليها منظومة واسعة من الحقوق والواجبات التي تميز بين المواطنين والأجني، وقد استقر الفقه القانوني على اعتبار الجنسية رابطة قانونية سياسية تنشئ علاقة ولاء وحماية متبادلة بين الفرد والدولة¹⁴⁷⁷. ورغم التطور التشريعي الذي شهدته الأنظمة القانونية المعاصرة، ما تزال مسألة حق المرأة في الجنسية تثير نقاشاً واسعاً في المنظومة القانونية الأردنية، نظراً لكون بعض أحكام قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954 وتعديلاته ما تزال تبقي المرأة في موضع يتأثر في حالات معينة بوضع الزوج القانوني، وما يترتب على ذلك من آثار تمس حقها في نقل جنسيتها لأبنائها، أو الاحتفاظ بها في حالات الزواج المختلط، أو التمتع بضمانات كافية تحول دون انعدام الجنسية¹⁴⁷⁸.

1477 ابراهيم احمد ابراهيم، القانون الدولي الخاص، الجنسية، دار النهضة العربية، القاهرة، 2003.

1478 قانون الجنسية الاردني رقم (16) لسنة 1954

وتزداد أهمية هذا الموضوع في ظل تنامي الحماية الدولية لحقوق المرأة، ولا سيما بعد انضمام المملكة الأردنية الهاشمية إلى اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)، وما أفرزته الاتفاقيات الدولية من معايير تدعو إلى تحقيق المساواة وعدم التمييز في مسائل الجنسية، باعتبارها عنصرا أساسيا من عناصر المركز القانوني للفرد¹⁴⁷⁹. كما تبرز أهمية الدراسة في سياق ما يشهده الواقع الأردني من تحديات قانونية واجتماعية مرتبطة بحالات انعدام الجنسية والآثار المترتبة عليها، وهو ما أكدته دراسات قانونية متخصصة تناولت الآثار الخطيرة لفقدان الجنسية على حقوق المرأة¹⁴⁸⁰

وانطلاقا من ذلك، تسعى هذه الدراسة إلى تناول الحماية القانونية لحق المرأة الأردنية في الجنسية من خلال تحليل النصوص التشريعية الوطنية، وعلى رأسها الدستور الأردني لسنة 1952 وقانون الجنسية الأردني، ومقارنتها بالمواثيق الدولية ذات الصلة، بهدف الكشف عن مواطن القصور في التنظيم القانوني القائم، ودعم التوجه نحو إصلاح تشريعي ينسجم مع المبادئ الدستورية والمعايير الدولية¹⁴⁸¹

مشكلة الدراسة

تتمثل مشكلة الدراسة في استمرار وجود أحكام قانونية في قانون الجنسية الأردني قد تمس حق المرأة الأردنية في الجنسية، سواء من حيث الاحتفاظ بها، أو نقلها إلى الأبناء، أو الحماية من فقدانها أو من الوقوع في حالة انعدام الجنسية، وبخاصة في حالات الزواج المختلط، وهو ما يثير تساؤلات حول مدى كفاية الحماية القانونية المقررة لها في التشريع الوطني¹⁴⁸². وتبرز إشكالية الدراسة بصورة خاصة في ارتباط المركز القانوني للمرأة في بعض الحالات بوضع الزوج القانوني، وعدم المساواة بينها وبين الرجل في نقل الجنسية للأبناء، إلى جانب محدودية المواءمة بين التشريع الوطني والالتزامات الدولية ذات الصلة، ولا سيما تلك التي تحظر التمييز على أساس الجنس في مسائل الجنسية².

وعليه، تتمحور مشكلة الدراسة حول السؤال الرئيس الآتي:

إلى أي مدى يوفر التشريع الأردني حماية قانونية كافية لحق المرأة الأردنية في الجنسية، وبأي حدود ينسجم هذا التنظيم مع المعايير الدولية المعاصرة؟

تساؤلات الدراسة

تنطلق الدراسة من التساؤلات الآتية:

1. ما الأساس الدستوري والقانوني لحق المرأة الأردنية في الجنسية في ضوء الدستور الأردني لسنة 1952؟
2. كيف نظم قانون الجنسية الأردني مسألة احتفاظ المرأة بجنسيتها أو فقدانها؟
3. ما مدى توافق التشريع الأردني مع الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالمساواة ومنع انعدام الجنسية؟
4. ما الآثار القانونية والاجتماعية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية لجنسيتها؟

أهداف الدراسة

تهدف هذه الدراسة إلى:

1. بيان الإطار القانوني المنظم لحق المرأة الأردنية في الجنسية.
2. تحليل أحكام قانون الجنسية الأردني ذات الصلة بالمرأة.
3. تقييم مدى كفاية الحماية القانونية المقررة للمرأة في التشريع الأردني.
4. مقارنة التنظيم الوطني بالمعايير الدولية المتعلقة بحقوق المرأة والجنسية.

حدود الدراسة

Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), 1979 1479

1480 قاسم، هديان شاهر وديع، الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، 2022

1481 علوان، محمد يوسف، القانون الدولي لحقوق الإنسان، ج1، ط1، دار الثقافة، عمان، 2005

1482 مساعدا، ميرا عبد المجيد، حق المساواة بين الرجل والمرأة وفق أحكام قانون الجنسية الأردني، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، 2015.

تنحصر حدود هذه الدراسة في تحليل النصوص الدستورية والتشريعية الأردنية المتعلقة بالجنسية، ولا سيما الدستور الأردني لسنة 1952 وقانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954 وتعديلاته، وذلك في ضوء الاتفاقيات الدولية ذات الصلة بحقوق المرأة ومنع انعدام الجنسية، دون التوسع في الجوانب السياسية أو الاجتماعية الخارجة عن الإطار القانوني للدراسة. هيكل الدراسة

لتحقيق أهداف الدراسة، تم تقسيمها على النحو الآتي:

المبحث الأول: الإطار المفاهيمي والقانوني لحق المرأة الأردنية في الجنسية

المطلب الأول: ماهية الجنسية وأسس تنظيمها

• الفرع الأول: مفهوم الجنسية وطبيعتها القانونية

• الفرع الثاني: الأسس الدستورية والقانونية لحق المرأة في الجنسية

المطلب الثاني: تنظيم المشرع الأردني لحق المرأة في الجنسية

• الفرع الأول: اكتساب الجنسية والاحتفاظ بها

• الفرع الثاني: فقدان الجنسية وسحبها وإسقاطها

المطلب الثالث: الاتفاقيات الدولية وأثرها على حماية المرأة من فقدان الجنسية

• الفرع الأول: اتفاقية سيداو ومتطلبات المساواة في الجنسية

• الفرع الثاني: الاتفاقيات الدولية لمنع انعدام الجنسية

المبحث الثاني: معالجة المشرع الأردني لحق المرأة في الجنسية

المطلب الأول: اكتساب المرأة الأردنية للجنسية

• الفرع الأول: اكتساب المرأة للجنسية الأصلية والمكتسبة

• الفرع الثاني: احتفاظ المرأة بجنسيتها بعد الزواج المختلط

المطلب الثاني: فقدان المرأة الأردنية لجنسيتها

• الفرع الأول: فقدان الإرادي للجنسية

• الفرع الثاني: فقدان اللإرادي للجنسية (السحب والإسقاط)

المطلب الثالث: الآثار القانونية والعملية المترتبة على تنظيم الجنسية للمرأة

• الفرع الأول: الآثار المترتبة على قيود نقل الجنسية للأبناء

• الفرع الثاني: الآثار الاجتماعية والاقتصادية لفقدان المرأة لجنسيتها

المبحث الثالث: الحماية الدولية لحق المرأة في الجنسية: دراسة مقارنة بين التشريع الأردني والاتفاقيات الدولية

المطلب الأول: اتفاقية سيداو ومعايير المساواة في الجنسية

• الفرع الأول: مضمون الحماية الواردة في المادة (9) من اتفاقية سيداو

• الفرع الثاني: مقارنة بين قانون الجنسية الأردني ومتطلبات سيداو

المطلب الثاني: الاتفاقيات الدولية لمنع انعدام الجنسية (1954 و1961)

• الفرع الأول: اتفاقية عام 1954 بشأن وضع الأشخاص عديمي الجنسية

• الفرع الثاني: اتفاقية عام 1961 بشأن خفض حالات انعدام الجنسية

المطلب الثالث: الممارسات والاجتهادات الدولية المقارنة

• الفرع الأول: التجارب القانونية في الدول العربية

- الفرع الثاني: توصيات الهيئات الدولية للأردن
النتائج والتوصيات
الخاتمة

المبحث الأول

الإطار المفاهيمي والقانوني لحق المرأة الأردنية في الجنسية

المطلب الأول: ماهية الجنسية وأسس تنظيمها

الفرع الأول: مفهوم الجنسية وطبيعتها القانونية

تعدّ الجنسية رابطة قانونية سياسية تربط الفرد بالدولة، وتتأسس على عنصرين متلازمين هما: الولاء والحماية؛ فالولاء يعبر عن انتماء الفرد إلى الدولة، والحماية تمثل التزام الدولة بصون حقوقه وحرياته داخل إقليمها وخارجه. وقد استقر الفقه الدولي على أن الجنسية ليست مجرد انتماء عاطفي أو اجتماعي، بل هي رابطة ذات مضمون قانوني يترتب عليها اكتساب الشخص لصفة المواطن وما يتفرع عنها من حقوق مدنية وسياسية واقتصادية واجتماعية¹⁴⁸³.

وتكتسب الجنسية أهمية مضاعفة في النظم القانونية الحديثة؛ لأن الشخص لا يستطيع ممارسة حقوقه العامة أو الخاصة دون هوية قانونية ثابتة، كما أن فقدان الجنسية أو غيابها يؤدي إلى حالة من "الانعدام القانوني" تجعل الفرد في موقع هش لا يتمتع بالحماية ولا يستطيع الوصول إلى الخدمات الأساسية.

وقد أشار المشرع الأردني إلى أهمية الجنسية حين جعلها معياراً للتمييز بين "الأردني" و"الأجنبي" في مختلف القوانين، بدءاً من الدستور، ومروراً بقانون الجنسية رقم (6) لسنة 1954 وتعديلاته، وانتهاءً بقوانين العمل، والأحوال المدنية، والتنظيم القضائي. ومن ثم، فإن تنظيم الجنسية يمثل مدخلاً أساسياً لحماية حقوق الأفراد وضبط العلاقات داخل المجتمع السياسي¹⁴⁸⁴.

الفرع الثاني: الأسس الدستورية والقانونية لحق المرأة في الجنسية

أقرّ الدستور الأردني مبدأ المساواة أمام القانون، ونصّ في المادة السادسة على أن "الأردنيين أمام القانون سواء لا تمييز بينهم في الحقوق والواجبات وإن اختلفوا في العرق أو اللغة أو الدين". ورغم أن النص لم يذكر الجنس صراحة، فإن التفسير الدستوري اللاحق توسع في مفهوم المساواة ليشمل المرأة والرجل على حدّ سواء.

أما في الجانب التشريعي، فقد نظم قانون الجنسية الأردني رقم (6) لسنة 1954 أحكام الجنسية الأصلية والمكتسبة، إلا أنه لم ينص بشكل صريح على المساواة بين الرجل والمرأة في جميع المسائل المرتبطة بالجنسية. فالمرأة الأردنية لا تملك، حتى الآن، منح جنسيتها لأبنائها من زوج غير أردني، رغم الجهود الحقوقية والدولية الداعية إلى تعديل هذا الحكم.

كما أن المادة (3/8) من القانون ما تزال تثير جدلاً واسعاً، إذ ترتب فقدان الزوجة الأردنية لجنسيتها إذا تبعت زوجها الأجنبي في جنسيته وفق شروط معينة، وهو ما أكدته أيضاً بعض السوابق القضائية التي فسّرت النص بما يحدّ من استقلالية المرأة في تحديد مصير جنسيتها¹⁴⁸⁵.

1483 ابراهيم احمد ابراهيم، القانون الدولي الخاص، الجنسية، دار النهضة العربية، القاهرة، 2003.

1484 حامد، زكي القانون الدولي الخاص، دار الكتاب العربي، القاهرة

1485 حامد، زكي، القانون الدولي الخاص، دار الكتاب العربي، القاهرة

وتعارض بعض هذه الأحكام مع الاتجاهات الدولية الحديثة، ولا سيما اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)، التي تلزم الدول بإزالة أي تمييز قائم على أساس الجنس فيما يتعلق بالجنسية، سواء من حيث اكتسابها أو نقلها أو الاحتفاظ بها.

المطلب الثاني: تنظيم المشرع الأردني لحق المرأة في الجنسية

الفرع الأول: اكتساب الجنسية والاحتفاظ بها

عالج المشرع الأردني مسألة اكتساب الجنسية عبر مجموعة من الحالات، أهمها: الجنسية الأصلية عن طريق الأب، والجنسية المكتسبة بالتجنس أو الزواج، واستعادة الجنسية بعد فقدانها، وقد خصّ القانون في المادة (8) عدداً من الأحكام المتعلقة بالمرأة المتزوجة من غير أردني، سواء في حال اكتسابها جنسية زوجها أو رغبتها في الاحتفاظ بجنسيتها. ومع ذلك، لا تزال قيود واضحة تحد من استقلالية المرأة في هذا الجانب، مما يبرز الحاجة إلى تطوير النصوص بما يتفق مع مبادئ المساواة الدستورية. وقد أشارت دراسة حالات اكتساب المواطن العربي الجنسية الأردنية إلى أن المشرع يملك مجالاً واسعاً في تنظيم شروط التجنس، إلا أنه ينبغي أن يراعي المساواة وعدم التمييز، وأن يضمن ألا يؤدي الزواج المختلط إلى حرمان المرأة من جنسيتها¹⁴⁸⁶

الفرع الثاني: فقدان الجنسية وسحبها وإسقاطها

تعدّ مسألة فقدان الجنسية من أكثر المسائل حساسية على الصعيد القانوني، لما يترتب عليها من آثار تمسّ كيان الفرد القانوني. وقد ميّز القانون الأردني بين: الفقدان الإرادي: كاختيار المرأة اكتساب جنسية زوجها، والفقدان اللإرادي: كالسحب والإسقاط، وقد أثبتت دراسة الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية (2022) أن فقدان المرأة لجنسيتها غالباً ما يرتبط بزواجها من أجنبي أو تبعيتها لإرادة الزوج، وهو ما يجعلها عرضة للدخول في حالة انعدام الجنسية، خصوصاً إذا لم تحصل على جنسية الزوج¹⁴⁸⁷. كما أشارت دراسة الرقابة القضائية على القرارات المتعلقة بالجنسية في الأردن والكويت إلى أن القضاء الأردني يتعامل بحذر في قضايا فقدان الجنسية، إلا أن ثغرات تنظيمية ما تزال قائمة في النصوص، خاصة ما يتعلق بالمعايير المانعة للتمييز المبني على الجنس¹⁴⁸⁸.

وتؤكد هذه الدراسات على ضرورة مواءمة التشريع الأردني مع الاتفاقيات الدولية، ولا سيما اتفاقية خفض حالات انعدام الجنسية لعام 1961.

المطلب الثالث: الاتفاقيات الدولية وأثرها على حماية المرأة من فقدان الجنسية

الفرع الأول: اتفاقية سيداو ومتطلبات المساواة في الجنسية

تلزم اتفاقية سيداو الدول بأن تمنح المرأة حقوقاً مساوية للرجل فيما يتعلق بالجنسية، سواء من حيث اكتسابها أو الاحتفاظ بها أو نقلها إلى أطفالها. وقد تناولت الدراسة المنشورة في Australian Journal of Human Rights (السنة 2021) جوانب المقارنة بين قانون الجنسية الأردني وهذه الاتفاقية، وأظهرت وجود فجوة واضحة في جوانب عدة، أهمها: نقل الجنسية للأبناء، وتبعية المرأة لزوجها في جنسية الزوج، وغياب حماية كافية من انعدام الجنسية¹⁴⁸⁹

الفرع الثاني: الاتفاقيات الدولية لمنع انعدام الجنسية

1486 الدستور الأردني لسنة 1952

1487 مساعدا، ميرا عبد المجيد، حق المساواة بين الرجل والمرأة وفق أحكام قانون الجنسية الأردني، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، 2015

1488 الطعن رقم 7068 لسنة 45 ق، جلسة 2001/2/24

1489 Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), 1979

تشكل الاتفاقية الدولية لعام 1954، واتفاقية عام 1961 بشأن خفض حالات انعدام الجنسية، أهم الأدوات الدولية لضمان ألا يصبح أي شخص بلا جنسية، إذ تهدفان إلى وضع التزامات قانونية على الدول تحول دون فقدان الجنسية دون اكتساب جنسية بديلة، وبما يكفل حماية الأفراد من الوقوع في حالة انعدام الجنسية¹⁴⁹⁰. وتبرز أهمية هذه الاتفاقيات في حالات المرأة الأردنية المتزوجة من أجنبي، أو التي يسقط عنها زوجها جنسيته، أو تتبع جنسيته دون ضمان اكتسابها فعليا، الأمر الذي قد يضعها في مركز قانوني هش¹⁴⁹¹.

وقد أشارت دراسة انعدام الجنسية في القانون الأردني إلى أن المشرع الأردني بحاجة إلى تطوير أدواته التشريعية لحماية المرأة من الوقوع في حالة انعدام الجنسية، لأن فقدان الجنسية يؤدي إلى حرمانها من الحقوق المدنية الأساسية، ويقوض تمتعها بالحماية القانونية التي تترتب على صفة المواطنة¹⁴⁹².

المبحث الثاني

معالجة المشرع الأردني لحق المرأة في الجنسية

يعد قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954 وتعديلاته الإطار التشريعي الأساسي الذي ينظم مركز المرأة القانوني في مسائل اكتساب الجنسية أو فقدانها أو الاحتفاظ بها. ورغم ثبات بعض أحكامه منذ ما يزيد على سبعين عاما، إلا أن التحولات الاجتماعية والسياسية، والتوسع في معايير حقوق الإنسان، دفعت باتجاه إعادة تقييم مدى كفاية هذا التنظيم في حماية المرأة من التمييز ومن مخاطر فقدان الجنسية أو الوقوع في حالة انعدامها¹⁴⁹³.

المطلب الأول: اكتساب المرأة الأردنية للجنسية

الفرع الأول: اكتساب المرأة للجنسية الأصلية والمكتسبة

لا يمنح القانون الأردني المرأة دورا مباشرا في منح الجنسية لأطفالها، فقد ربطت المادة (3) من قانون الجنسية اكتساب الجنسية الأصلية بـ"الأب الأردني" دون الأم، وهو ما يعد من أبرز مظاهر التمييز القائم على أساس الجنس في التشريع الوطني، خاصة أن الأم الأردنية قد تكون الوحيدة القادرة على نقل الجنسية لأطفالها في حالات معينة، مثل وفاة الأب أو فقدانه للأهلية أو عدم ثبوت نسب الزوج الأجنبي¹⁴⁹⁴.

أما في ما يتعلق بالجنسية المكتسبة، فقد منح القانون المرأة الأجنبية المتزوجة من أردني الحق في طلب التجنس بعد مرور ثلاث سنوات للمسلمة وخمس سنوات لغير المسلمة، استنادا إلى المادة (1/8)، وهو تنظيم ينسجم مع الاعتبارات الأسرية والاجتماعية، إلا أنه يظهر تفرقة واضحة إذا ما قورن بعدم منح المرأة الأردنية ذات الحق في تمكين زوجها الأجنبي من اكتساب جنسيتها، رغم تماثل المركز القانوني من حيث رابطة الزواج¹⁴⁹⁵.

وتشير دراسة حالات اكتساب المواطن العربي الجنسية الأردنية إلى أن المشرع اعتمد معايير متفاوتة وغير متوازنة بين الرجل والمرأة في هذا المجال، ما يعزز الحاجة إلى تطوير هذه الأحكام بما يتوافق مع مبدأ المساواة الدستورية وعدم التمييز¹⁴⁹⁶.

المطلب الثاني: احتفاظ المرأة بجنسيتها بعد الزواج المختلط

نصت المادة (2/8) من قانون الجنسية الأردني على حق المرأة الأردنية في الاحتفاظ بجنسيتها عند زواجها من أجنبي ما لم تطلب اكتساب جنسية زوجها. إلا أن هذا النص، رغم وضوحه، يرتبط في الواقع بجملة من القيود العملية، من أبرزها أن احتفاظها

Convention relating to the Status of Stateless Persons, 1954 1490

Convention on the Reduction of Statelessness, 1961. 1491

1492 قاسم، هديان شاهر وديع، الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، 2022

1493 علوان، محمد يوسف، القانون الدولي لحقوق الإنسان، ج 1، ط 1، دار الثقافة، عمان، 2005

1494 قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954

1495 مساعدا، ميرا عبد المجيد، حق المساواة بين الرجل والمرأة وفق أحكام قانون الجنسية الأردني، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، 2015

1496 المساعدا، نائل علي حماد، حالات اكتساب المواطن العربي للجنسية الأردنية، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية، جامعة المنصورة، المجلد 13، العدد 83، 2023

بالجنسية يبقى محكوما بمدى سماح قانون دولة الزوج لها بالاحتفاظ بجنسيتها الأصلية، وأن بعض الدول تمنح جنسيتها للزوجة تلقائيا بمجرد الزواج، مما قد يؤدي إلى فقدان تلقائي للجنسية الأردنية وفق تفسيرات سابقة للمادة (8/3) كما أن عدم اكتساب المرأة جنسية الزوج قد يعرضها لاحقا لمشكلات تتعلق بإقامتها، وتنقلها، والوضع القانوني لأبنائها، وهو ما ينعكس سلبا على استقرار مركزها القانوني.

وقد أكدت دراسة الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة للجنسية الأردنية أن الزواج المختلط يعد من أبرز الأسباب التي تدخل المرأة في دائرة فقدان الجنسية أو خطر انعدامها، خاصة عندما تكون جنسية الزوج غير مستقرة أو معرضة للسحب 1497

المطلب الثاني: فقدان المرأة الأردنية لجنسيتها

الفرع الأول: الفقدان الإرادي للجنسية

يتحقق الفقدان الإرادي للجنسية عندما تختار المرأة الأردنية التخلي عن جنسيتها واكتساب جنسية زوجها، وذلك وفقا للمادة (3/8) من قانون الجنسية الأردني التي نصت على أن: "تفقد الأردنية جنسيتها إذا اكتسبت جنسية زوجها الأجنبي بمقتضى قانون تلك الجنسية 1498

وتعد هذه المادة من أكثر النصوص إثارة للجدل، لأنها تربط المركز القانوني للمرأة بمركز الزوج، وتفترض تبعية المرأة لرغبة الزوج أو للنظام القانوني الذي يحكم جنسيته، بما يقيد استقلال إرادتها في تقرير مصير جنسيتها 1499

وقد يؤدي تطبيق هذا النص إلى فقدان المرأة لجنسيتها دون توافر إرادة حقيقية منها، وذلك في الحالات التي يمنح فيها قانون الدولة الأجنبية جنسية الزوج تلقائيا للزوجة بمجرد الزواج، الأمر الذي يفضي إلى فقدان المرأة لجنسيتها الأردنية دون أن تكون قد طلبت ذلك صراحة 1500

وقد انتقدت دراسة انعدام الجنسية في القانون الأردني هذا التنظيم، معتبرة أنه يشكل خطرا مباشرا على الاستقرار القانوني للمرأة، وقد يؤدي إلى فقدان جنسيتها دون أن تحصل فعليا على جنسية أخرى، بما يعرضها لخطر الوقوع في حالة انعدام الجنسية 1501

الفرع الثاني: الفقدان اللإرادي (السحب والإسقاط)

يتحقق الفقدان اللإرادي للجنسية في حالتين رئيسيتين هما: السحب والإسقاط.

أولا: السحب، وهو إجراء تتخذه الدولة بحق من اكتسب جنسيتها بوسائل غير مشروعة، كالغش أو التزوير، ويطبق هذا الإجراء على الرجال والنساء دون تمييز. إلا أن آثاره قد تمس المرأة بصورة غير مباشرة، ولا سيما إذا ترتب على سحب جنسية الزوج فقدان الأسرة مجتمعة لجنسيتها، أو اضطراب المركز القانوني للزوجة والأبناء 1502

ثانيا: الإسقاط، وهو جزاء خطير يوقع على من يرتكب أفعالا تمس أمن الدولة أو الولاء لها. ورغم أن النصوص القانونية لا تستهدف المرأة بذاتها، إلا أن تبعية بعض النساء للزوج من حيث الجنسية قد تؤدي إلى إسقاط جنسية الزوج وانعكاس ذلك على المركز القانوني للأسرة بأكملها، بما في ذلك الزوجة، في ظل غياب حماية تشريعية خاصة تحول دون هذا الأثر 1503

1497 قاسم، هديان شاهر وديع، الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، 2022

1498 قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954

1499 3مساعدة، ميرا عبد المجيد، حق المساواة بين الرجل والمرأة وفق أحكام قانون الجنسية الأردني، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، 2015

1500 علوان، محمد يوسف، القانون الدولي لحقوق الإنسان، ج 1، ط 1، دار الثقافة، عمان، 2005

1501 المرجع نفسه

1502 قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954

1503 مسلم، أحمد، القانون الدولي الخاص، مكتبة النهضة العربية، القاهرة

وقد بينت دراسة الرقابة القضائية على القرارات المتعلقة بالجنسية أن القضاء الأردني يمارس رقابة مشددة على قرارات السحب والإسقاط، إلا أنه يظل مقيدا بحدود النصوص التشريعية القائمة، التي لا توفر ضمانات كافية لحماية المرأة من الآثار غير المباشرة لفقدان الجنسية في هذه الحالات 1504

المطلب الثالث: الآثار القانونية والعملية المترتبة على تنظيم الجنسية للمرأة

الفرع الأول: الآثار المترتبة على قيود نقل الجنسية للأبناء

عدم قدرة المرأة الأردنية على نقل جنسيتها لأبنائها يؤدي إلى معاناة الأبناء من صعوبات في التعليم، والعمل، والصحة، وتكاليف الإقامة المتكررة، وتقييد حق التنقل والسفر، واحتمالية الوقوع في حالة "شبه انعدام الجنسية" إذا كان وضع الأب القانوني غير مستقر، وهذا ما أكدته تقارير دولية واجتهادات لجنة سيداو عند مناقشة حالة الأردن.

الفرع الثاني: الآثار الاجتماعية والاقتصادية لفقدان المرأة لجنسيتها

أثبتت دراسة الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة للجنسية أن فقدان الجنسية يترتب عليه حرمان المرأة من جملة من الحقوق والمزايا الأساسية، من بينها مزايا التأمينات والضمان الاجتماعي، والحق في العمل في القطاع العام والعديد من المهن المنظمة، وامتلاك العقار، والحصول على جواز سفر أردني، فضلا عن فقدان الحماية الدبلوماسية في الخارج 1505. وتذهب الدراسة إلى أن المرأة في هذه الحالة تصبح في حكم "الأجنبية" داخل وطنها، وهو ما يتعارض مع المبادئ الدستورية التي تقر المساواة أمام القانون، وتكفل الحماية القانونية للمواطنين دون تمييز 1506.

المبحث الثالث

الحماية الدولية لحق المرأة في الجنسية: دراسة مقارنة

بين التشريع الأردني والاتفاقيات الدولية

تحتل الجنسية موقعا محوريا في منظومة حقوق الإنسان الدولية، فهي العامل الذي يحدد المركز القانوني للفرد، وتمثل ضمانا أساسية للتمتع بسائر الحقوق المدنية والسياسية والاجتماعية. وقد سعت الاتفاقيات الدولية، ولا سيما تلك المتعلقة بحقوق المرأة ومنع انعدام الجنسية، إلى وضع معايير واضحة تضمن ألا تحرم المرأة من جنسيتها أو تتعرض للتمييز بسبب جنسها 1507. ويهدف هذا الفصل إلى بيان مدى التزام التشريع الأردني بهذه المعايير، من خلال تحليل اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)، والاتفاقيتين الدوليتين لعامي 1954 و1961، إلى جانب اجتهادات الهيئات الدولية ذات الصلة.

المطلب الأول: اتفاقية سيداو ومعايير المساواة في الجنسية

الفرع الأول: مضمون الحماية الواردة في المادة (9) من اتفاقية سيداو

تنص المادة (9) من اتفاقية سيداو على منح المرأة حقوقا مساوية للرجل فيما يتعلق بالجنسية، بما يشمل حقها في اكتساب الجنسية أو الاحتفاظ بها أو تغييرها، وتمكينها من نقل جنسيتها إلى أطفالها على قدم المساواة، فضلا عن حظر أي شكل من أشكال التمييز القائم على أساس الجنس في مسائل التجنس أو فقدان الجنسية أو تغييرها 1508.

1504 المطيري، نايف جزام زين، الرقابة القضائية على مشروعية القرارات المتعلقة بالجنسية في الأردن والكويت، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، 2011

1505 قاسم، هديان شاهر وديع، الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، 2022

1506 الدستور الأردني لسنة 1952

1507 Universal Declaration of Human Rights, 1948

1508 Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), 1979

وتعد هذه المادة من أكثر النصوص الدولية وضوحا في الدعوة إلى إلغاء القيود التقليدية التي تربط جنسية المرأة بإعادة الزوج أو بوضعه القانوني. وقد أكدت لجنة سيداو في ملاحظاتها العامة رقم (21) على ضرورة استقلال المركز القانوني للمرأة في مسائل الجنسية استقلالا كاملا عن الزوج 1509.

الفرع الثاني: مقارنة بين قانون الجنسية الأردني ومتطلبات سيداو

أظهرت الدراسة المنشورة في *Australian Journal of Human Rights* سنة 2021 أن التشريع الأردني ما يزال يتضمن عددا من المظاهر التي تتعارض مع المادة (9) من اتفاقية سيداو، ومن أبرزها استمرار حرمان المرأة الأردنية من نقل جنسيتها إلى أبنائها من زوج غير أردني، في حين يتمتع الرجل بهذا الحق بصورة مطلقة، وهو ما يشكل مخالفة صريحة لمبدأ المساواة المقرر في المادة (2/9) من الاتفاقية 1510

كما لا تزال المادة (3/8) من قانون الجنسية الأردني تثير إشكالات قانونية، لأنها ترتب فقدان المرأة لجنسيتها إذا اكتسبت جنسية زوجها، بما يحد من استقلاليتها القانونية ويتعارض مع المادة (1/9) من اتفاقية سيداو 1511 ويضاف إلى ذلك أن القانون يمنح الرجل الأردني حق تمكين زوجته الأجنبية من اكتساب الجنسية بشروط ميسرة، في حين لا يمنح المرأة الأردنية الحق ذاته بالنسبة لزوجها الأجنبي، فضلا عن غياب نصوص صريحة تكفل حماية كافية للمرأة من الوقوع في حالة انعدام الجنسية عند فقدانها لجنسية الزوج 1512

وتخلص المقارنة الدولية إلى وجود فجوة تشريعية واضحة بين أحكام قانون الجنسية الأردني ومتطلبات اتفاقية سيداو، بما يستوجب المعالجة التشريعية لضمان امتثال الأردن لالتزاماته الدولية في مجال المساواة وعدم التمييز 1513

المطلب الثاني: الاتفاقيات الدولية لمنع انعدام الجنسية (1954 و 1961)

الفرع الأول: اتفاقية عام 1954 بشأن وضع الأشخاص عديمي الجنسية

تهدف اتفاقية عام 1954 بشأن وضع الأشخاص عديمي الجنسية إلى تحديد الوضع القانوني للأشخاص الذين لا يحملون جنسية أي دولة، وذلك من خلال إقرار مجموعة من الحقوق والالتزامات التي تكفل لهم حدًا أدنى من الحماية القانونية. وتفرض الاتفاقية على الدول الأطراف التزامات متعددة، من بينها ضمان حق الإقامة القانونية، ومنح الوثائق الرسمية، ومنع الإعادة القسرية، وتوفير الحماية الأساسية في مجالات التعليم والعمل والتنقل 1514

وتشير دراسة انعدام الجنسية في القانون الأردني إلى أن النساء يعدن من أكثر الفئات تعرضا للوقوع في حالة انعدام الجنسية، ولا سيما في حالات الزواج المختلط أو فقدان جنسية الزوج، وهو ما يستدعي إدراج حماية قانونية أوسع تضمن عدم وقوع المرأة الأردنية ضمن فئة الأشخاص عديمي الجنسية 1515

الفرع الثاني: اتفاقية عام 1961 بشأن خفض حالات انعدام الجنسية

تلتزم اتفاقية عام 1961 بشأن خفض حالات انعدام الجنسية الدول باتخاذ التدابير التشريعية اللازمة لإزالة أي أسباب تؤدي إلى فقدان الجنسية دون اكتساب جنسية بديلة. وقد أرست الاتفاقية مجموعة من المبادئ الأساسية، من أهمها منع فقدان الجنسية

CEDAW Committee, General Recommendation No. 21 1509

Bos, Mathias, *The Legal Construction of Membership*, 2000 1510

1511 قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954

Convention on the Reduction of Statelessness, 1961 1512

Audit, Bernard, *Droit international privé*, 2e éd., Economica, Paris, 1997 1513

Convention relating to the Status of Stateless Persons, 1954 1514

1515 قاسم، هديان شاهر وديع، الأثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، 2022

التلقائي إذا لم يكن الشخص قد اكتسب جنسية أخرى، وعدم جواز إسقاط الجنسية إذا أدى ذلك إلى وقوع الشخص في حالة انعدام الجنسية، فضلا عن ضرورة إتاحة استرداد الجنسية لمن فقدتها في ظروف غير عادلة¹⁵¹⁶ وبمقارنة هذه المبادئ مع التشريع الأردني، يتبين أن المادة (3/8) من قانون الجنسية الأردني لا توفر ضمانا صريحة تحول دون فقدان المرأة لجنسيتها دون اكتساب جنسية أخرى، كما أن حالات السحب والإسقاط الواردة في القانون لا تتضمن نصا يحظر فقدان المرأة لجنسيتها إذا لم تكن لديها جنسية بديلة¹⁵¹⁷.

إضافة إلى ذلك، لا توجد آلية تشريعية خاصة في القانون الأردني تحمي المرأة من التحول إلى "عديمة جنسية" عند زواجها من شخص عديم الجنسية أو فاقد لها، وهو ما يشكل ثغرة تشريعية تتعارض مع متطلبات اتفاقية عام 1961¹⁵¹⁸ وقد أكدت دراسة الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة للجنسية الأردنية أن غياب هذه الضمانات قد يجعل المرأة عرضة للحرمان من حقوقها الأساسية، بما في ذلك الحق في التعليم والعمل والإقامة والحماية الدبلوماسية، وهو ما يمس جوهر الحماية القانونية المرتبطة بالجنسية¹⁵¹⁹.

المطلب الثالث: الممارسات والاجتهادات الدولية المقارنة

الفرع الأول: التجارب القانونية في الدول العربية

تبنت بعض الدول العربية إصلاحات تشريعية جوهرية في قوانين الجنسية، سمحت بموجها للأُم بنقل جنسيتها إلى أولادها، ومن أبرز هذه التجارب: مصر بموجب تعديل عام 2004، والجزائر بموجب قانون عام 2005، وتونس بموجب تعديل عام 2010، والمغرب بموجب تعديل عام 2007.

وتشير الدراسات المقارنة إلى أن هذه الإصلاحات لم تفض إلى آثار سلبية على البنية القانونية أو الاجتماعية في تلك الدول، بل أسهمت في تعزيز مبدأ المواطنة المتساوية، والحد من حالات انعدام الجنسية داخل الأسر المختلطة، وتحقيق قدر أكبر من الاستقرار القانوني والاجتماعي للأبناء¹⁵²⁰.

الفرع الثاني: توصيات الهيئات الدولية للأردن

قدمت لجنة القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو) عدة توصيات للأردن، أكدت فيها ضرورة تعديل قانون الجنسية بما يسمح للمرأة الأردنية بنقل جنسيتها إلى أبنائها، وإزالة القيود التي تربط جنسية المرأة بوضع الزوج القانوني، وتوفير حماية تشريعية واضحة تحول دون وقوع المرأة في حالة انعدام الجنسية.

كما دعت اللجنة إلى تعزيز دور القضاء في الرقابة على قرارات السحب والإسقاط، ونشر التوعية القانونية، وضمان وصول النساء إلى العدالة في قضايا الجنسية. وقد أكدت الدراسة الأجنبية المنشورة سنة 2021 أن استمرار هذه الفجوات التشريعية يضعف التزام الأردن باتفاقية سيداو، ويؤثر سلبا على مكانته الدولية في مجال حقوق الإنسان¹⁵²¹.

الخاتمة

يتضح من تحليل البنية التشريعية لقانون الجنسية الأردني أن وضع المرأة ما يزال مقيدا بقيود قانونية تعود جذورها إلى فلسفة تشريعية قديمة قائمة على تبعية المرأة للرجل في مسائل الجنسية. وعلى الرغم من التطورات الدستورية والاجتماعية والسياسية التي شهدتها الأردن خلال العقود الأخيرة، إلا أن النصوص الحالية لا تزال تعكس قدراً من التمييز الذي يحد من استقلالية المرأة القانونية وقدرتها على ضمان مركزها القانوني ومركز أبنائها.

Convention on the Reduction of Statelessness, 1961 1516

1517 قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954

Audit, Bernard, *Droit international privé*, 2e éd., Economica, Paris, 1997 1518

1519 قاسم، هديان شاهر ودبيح، الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، 2022

Bos, Mathias, *The Legal Construction of Membership*, 2000 1520

Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), 1979 1521

وقد أظهرت المقارنة مع اتفاقية سيداو واتفاقيتي 1954 و1961، إضافة إلى التجارب العربية المقارنة، أن حماية المرأة من فقدان الجنسية ومن خطر انعدامها أصبحت معياراً دولياً مستقراً، وأن الدول التي قامت بإصلاح قوانينها في هذا المجال لم تواجه تحديات قانونية أو اجتماعية جوهرية، بل حققت استقراراً أسرعاً أكبر وتقدماً في مؤشرات المساواة.

كما أثبتت الدراسات الحديثة أن فقدان الجنسية أو انعدامها ليست مجرد حالة قانونية، بل هي أزمة تمس الحياة اليومية للمرأة، وتؤثر في قدرتها على العمل، والتنقل، والتعليم، والإقامة، والضمان الاجتماعي، والحماية الدبلوماسية. وهذا يجعل الحاجة إلى تعديل التشريع الأردني ضرورة وطنية قبل أن تكون استجابة للالتزامات دولية. وبناءً عليه، فإن تحديث قانون الجنسية الأردني وفقاً لمبادئ المساواة وعدم التمييز، وإزالة التبعية القائمة على الجنس، وتوفير ضمانات صريحة لمنع فقدان الجنسية أو انعدامها، يمثل خطوة أساسية لتعزيز سيادة القانون، وتطوير بنية حقوق الإنسان في الأردن، وتحقيق العدالة بين المواطنين والمواطنات على حد سواء.

النتائج والتوصيات

يمثل هذا الفصل خلاصة التحليل القانوني والدراسة المقارنة التي تناولت حق المرأة الأردنية في الجنسية، وأثر التشريعات الوطنية والاتفاقيات الدولية على ضمان هذا الحق أو الحد منه. ومن خلال استقراء النصوص التشريعية، والاطلاع على الدراسات السابقة، وتحليل المعايير الدولية، يمكن الوصول إلى مجموعة من النتائج والتوصيات كما يلي:

النتائج

1. استمرار مظاهر التمييز التشريعي بين الرجل والمرأة في قانون الجنسية الأردني حيث يتضح من تحليل النصوص أن القانون ما يزال يمنح الرجل امتيازات لا تتمتع بها المرأة، ولا سيما في مجال نقل الجنسية للأبناء، الأمر الذي يشكل تمييزاً يتعارض مع المادة (6) من الدستور الأردني والمادة (9) من اتفاقية سيداو.
2. المادة (3/8) من قانون الجنسية تُعدّ من أبرز أسباب فقدان المرأة لجنسيتها لأنها تربط اكتساب المرأة لجنسية زوجها بفقدانها لجنسيتها الأردنية، دون أن تشترط التأكد من حصولها فعلاً على جنسية بديلة، وهو ما قد يؤدي إلى حالات فعلية من انعدام الجنسية.
3. غياب حماية تشريعية صريحة تمنع تحول المرأة إلى عديمة الجنسية لا يتضمن القانون الأردني أي نص يشترط عدم فقدان الجنسية إلا عند التحقق من اكتساب جنسية أخرى، كما توجب اتفاقية 1961، مما يجعل وضع المرأة في حالات الزواج المختلط أو فقدان الزوج لجنسيته وضعاً هشاً قانونياً.
4. قصور التشريع في حماية أبناء المرأة الأردنية من مخاطر انعدام الجنسية، فعدم السماح للمرأة بمنح جنسيتها لأطفالها من زوج غير أردني يضع الأبناء في دائرة "شبه انعدام الجنسية"، خصوصاً إذا كان وضع الأب القانوني غير مستقر، ما يؤدي إلى صعوبات في التعليم والصحة والإقامة والعمل.
5. الاجتهادات القضائية الأردنية مقيدة بحدود النص التشريعي، حيث أظهرت دراسة الرقابة القضائية أن القضاء يمارس رقابة على قرارات السحب والإسقاط، لكنه لا يستطيع تجاوز النصوص التي تُبقي المرأة في مركز قانوني تابع للزوج أو عرضة لفقدان جنسيتها في ظروف معينة.
6. وجود فجوة واضحة بين التشريع الأردني والمعايير الدولية تحديداً فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين في اكتساب الجنسية ونقلها، وحماية المرأة من فقدان الجنسية، ومنع انعدام الجنسية، واستقلال مركز المرأة القانوني عن الزوج، وضمان حقوق الأبناء، وقد أكدت ذلك الدراسات الأجنبية (2021) والدراسات العربية المختلفة.

7. إصلاحات الدول العربية تثبت إمكانية التعديل دون آثار سلبية، فقد أظهرت التجارب المصرية، والتونسية، والمغربية، والجزائرية أن السماح للأم بمنح جنسيتها لأطفالها لا يخلق مشكلات قانونية أو ديموغرافية، بل يعزز الاستقرار الأسري والاجتماعي.
- التوصيات**
- استناداً إلى النتائج السابقة، تقترح هذه الدراسة جملة من التوصيات العملية والتشريعية لتعزيز حماية المرأة الأردنية من فقدان جنسيتها أو انعدامها، على النحو الآتي:
1. تعديل المادة (3) من قانون الجنسية بما يسمح للمرأة الأردنية بمنح جنسيتها لأطفالها أسوةً بالرجل، وبما ينسجم مع الدستور الأردني ومعاني المساواة وعدم التمييز، ومع الاتجاهات الدولية الحديثة.
 2. تعديل المادة (3/8) بحيث لا تفقد المرأة جنسيتها إلا إذا اكتسبت فعلياً جنسية أخرى وبما يضمن تطبيق مبدأ: "لا فقدان للجنسية إذا ترتب عليه انعدام الجنسية".
 - وهو مبدأ دولي منصوص عليه في اتفاقية 1961.
 3. إدراج نص تشريعي صريح يمنع تحول المرأة إلى عديمة الجنسية سواء نتيجة الزواج، أو فقدان جنسية الزوج، أو أي ظروف خارجة عن إرادتها.
 4. منح الزوج الأجنبي المتزوج من أردنية الحق في طلب التجنس بشروط مشابهة لتلك الممنوحة للزوجة الأجنبية تحقيقاً للتوازن التشريعي، ورفعاً للتمييز القائم على أساس الجنس.
 5. توسيع صلاحيات القضاء الإداري في الرقابة على قرارات الجنسية وإتاحة الطعن في القرارات ذات الصلة بفقدان أو سحب الجنسية لضمان عدم التعسف ولتحقيق العدالة.
 6. تطوير آليات إدارية واضحة لمعالجة حالات النساء المتضررات من فقدان الجنسية أو عدم تمتع أبنائهن بالحقوق الأساسية وخاصة فيما يتعلق بالتعليم والصحة والعمل والإقامة.
 7. مواصلة موازنة التشريع الأردني مع التزامات الدولة الدولية خصوصاً اتفاقية سيداو، واتفاقية 1954، واتفاقية 1961، لضمان رفع التمييز وتحقيق الحماية القانونية الكاملة للمرأة.
 8. تبني برامج توعية قانونية موجهة للنساء لتمكينهن من فهم آثار الزواج المختلط وإجراءات الجنسية، وما يترتب عليها من حقوق وواجبات.

قائمة المراجع

- قاسم، هديان شاهر وديع. الآثار القانونية المترتبة على فقدان المرأة الأردنية للجنسية، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، كلية الحقوق، قسم القانون الخاص، عمان، 2022.
- القصي، عصام الدين، القانون الدولي الخاص، الكتاب الأول في الجنسية ومركز الأجانب، 1987-1986
- العنباري، حسن يحيى حسن، إثبات الجنسية في القانون اليمني والقانون المقارن، رسالة ماجستير، جامعة عدن، 2002
- الرازي، محمد بن أبي بكر عبد القادر، مختار الصحاح، مطبعة الحلبي، ط 1
- مصطفى إبراهيم وآخرون، المعجم الوسيط، دار الدعوة، 140/1
- الفيروز، ابادي، مجد الدين محمد بن يعقوب الشيرازي، القاموس المحيط، ط 2، مؤسسة رسالة، ص 691.
- ابن منظور، أبي الفضل جمال الدين بن مكرم، لسان العرب، دار المعرفة
- الأزهرى، محمد بن احمد، التهذيب في اللغة، ط 10، 2001
- ابراهيم احمد ابراهيم، القانون الدولي الخاص، الجنسية، دار النهضة العربية، 2003
- مسلم، أحمد، القانون الدولي الخاص، مكتبة النهضة العربية، القاهرة
- حامد، زكي، القانون الدولي الخاص، دار الكتاب العربي، القاهرة

- علوان، محمد يوسف ، القانون الدولي لحقوق الانسان، ج1، ط1، دار الثقافة، عمان، 2005
- مساعدة ، ميرا عبد المجيد، حق المساواة بين الرجل والمرأة وفق أحكام قانون الجنسية الأردني، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، 2015
- المساعدة، نائل علي حماد. حالات اكتساب المواطن العربي للجنسية الاردنية، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية، جامعة المنصورة، المجلد 13، العدد 83، 2023، ص 3-38.
- المطيري، نايف جزاع زين. الرقابة القضائية على مشروعية القرارات المتعلقة بالجنسية في الاردن والكويت، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الاوسط، كلية الحقوق، عمان، 2011.
- قانون الأحوال الشخصية الأردني رقم 15 لسنة 2019 والمنشور في الجريدة الرسمية بتاريخ 2019/5/15
- قانون العقوبات الأردني لسنة 1960 وجميع تعديلاته
- قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1954
- قانون الجنسية الأردني رقم (16) لسنة 1952
- الطعن رقم 7068 لسنة 45 ق جلسة 2001/2/24 ، الطعن رقم 1946 ، 1947 لسنة 47 ق، جلسة 2000/12/10"
- الطعن رقم 1960 لسنة 47 ق، جلسة 2000/11/6، الطعن رقم 5329 ، 5344 لسنة 47 ق جلسة 2001/8/27"، "الطعن رقم 1960 لسنة 47 ق، جلسة 2000/11/6
- المراجع الاجنبية والمواثيق الدولية

- Batiffol, Henri, & Paul Lagarde. Traité de droit international privé, Tome I, 8e éd., LGDJ, Paris, 1993.
- Audit, Bernard. Droit international privé, 2e éd., Economica, Paris, 1997.
- Bos, Mathias. The Legal Construction of Membership: Nationality Law in Germany and the United States, Program for the Study of Germany and Europe, Working Paper No. 00.5, 2000.
- Universal Declaration of Human Rights, 1948.
- International Covenant on Civil and Political Rights, 1966.
- Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), 1979.
- Convention on the Nationality of Married Women, 1957.
- Convention relating to the Status of Stateless Persons, 1954.
- Convention on the Reduction of Statelessness, 1961.
- Convention on the Rights of the Child, 1989.